

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Lennart Frommegård

Sammanträdesdatum
2026-06-08

FöredragningsPM
Dnr: 26RS4674

Organ
Regionstyrelsen

Ägarförändring och terminalombyggnad Örebro Läns Flygplats AB

Förslag till beslut

Regionstyrelsen föreslår regionfullmäktige besluta

att Region Örebro län förvärvar 4 208 aktier i Örebro Läns Flygplats AB från Karlskoga kommun enligt förslag till aktieöverlåtelseavtal,

att Region Örebro län får i uppdrag att ingå nytt aktieägaravtal med de andra aktieägarna i Örebro Läns Flygplats AB enligt förslag,

att föreslagen bolagsordning för Örebro Läns Flygplats AB godkänns,

att Region Örebro läns stämmoombud får i uppdrag att rösta för att anta den nya bolagsordningen vid bolagsstämma i Örebro Läns Flygplats AB samt att vid behov rösta för sådana eventuella övriga ändringar som kan krävas för att bolagsordningen ska kunna registreras hos Bolagsverket,

att föreslaget ägardirektiv för Örebro Läns Flygplats AB godkänns samt att Region Örebro läns stämmoombud får i uppdrag att rösta för att anta det nya ägardirektivet vid bolagsstämma i Örebro Läns Flygplats AB, samt

att regionfullmäktige godkänner att Örebro Läns Flygplats AB ingår hyresavtal med Örebroporten Fastigheter AB omfattande om- och tillbyggd terminal i enlighet med beslut i Örebro Läns Flygplats AB:s styrelse 2026-05-04.

Sammanfattning

Efter att Region Örebro läns förvaltnings AB överlätit 112 375 aktier till

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Lennart Frommegård

Sammanträdesdatum
2026-06-08

FöredragningsPM
Dnr: 26RS4674

Region Örebro län äger Region Örebro län och Örebro Rådhus AB 112 375 aktier vardera i Örebro Läns Flygplats AB (ÖLF), medan Kumla och Karlskoga kommuner äger 12 625 aktier vardera. Karlskoga kommun önskar sälja sina aktier. Det föreslås att Örebro Rådhus AB, Region Örebro län och Kumla kommun förvärvar cirka en tredjedel vardera av Karlskoga kommuns aktier. Förslag på ny bolagsordning, ägardirektiv och aktieägaravtal har tagits fram med anledning av den tänkta ägarförändringen.

ÖLF:s nuvarande lokaler i terminalbyggnaden som angränsar till landningsbana med tillhörande infrastruktur är i behov av ombyggnad. Nuvarande lokaler är inte anpassade för dagens verksamhet och de tekniska systemen är föråldrade och underdimensionerade. Utformning av ytor för gränskontroll, tull och säkerhetskontroll uppfyller inte heller myndigheternas krav eller behov.

Örebroporten Fastigheter AB (Örebroporten) har som fastighetsägare tillsammans med ÖLF utarbetat ett förslag på lokalanpassning. Parterna har även enats om villkoren för ett nytt hyresavtal.

Efter genomförd investering beräknas hyreskostnaderna för ÖLF öka med 20 miljoner kronor. Det innebär att ägarbidraget för Region Örebro län som mest kan öka med 9 miljoner kronor. Givet nuvarande nivå på statsbidrag till regionala flygplatser samt modell för fördelning av bidraget kommer stora delar av hyresökningen finansieras av statsbidraget.



Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Lennart Frommegård

Sammanträdesdatum
2026-06-08

FöredragningsPM
Dnr: 26RS4674

Ärendebeskrivning

Ägarförändring

Under hösten 2025 hölls tre ägarmöten i Örebro Läns Flygplats AB (ÖLF) då bland annat en investering i ny terminal diskuterades. Karlskoga kommun meddelade i samband med detta att de önskar sälja sina aktier i ÖLF. Efter diskussioner mellan ägarrepresentanter är förslaget att Region Örebro län, Örebro Rådhus och Kumla kommun förvärvar cirka en tredjedel vardera av Karlskoga kommuns aktier.

Bolaget har idag ett registrerat aktiekapital på 25 000 000 kronor fördelat på 250 000 aktier med ett kvotvärde på 100 kronor per aktie. Region Örebro läns förvaltnings AB och Örebro Rådhus AB äger 112 375 aktier vardera och Kumla och Karlskoga kommuner äger 12 625 aktier vardera.

Utifrån bilagt förslag till aktieägaravtal föreslås att Region Örebro län förvärvar 4 208 aktier från Karlskoga kommun, vilket motsvarar cirka en tredjedel av Karlskoga kommuns aktier i bolaget. Köpeskillingen för aktierna föreslås vara dess kvotvärde, det vill säga 100 kronor per aktie och Region Örebro län ska således erlagga 420 800 kronor i köpeskillning till Karlskoga kommun.

Fullmäktige i Region Örebro län har i april beslutat att samtliga aktier som idag ägs av Region Örebro läns förvaltnings AB ska överlåtas till Region Örebro län. Aktieöverlåtelsen är genomförd under förutsättning att fullmäktige i Örebro kommun och Kumla kommun godkänner överlåtelsen, vilket beräknas ske i samband med dessa församlingar hanterar ägar- och terminalärendet.

Örebro Rådhus AB föreslås förvärva samma antal aktier medan Kumla kommun föreslås förvärva 4 209 aktier. Fördelningen av aktier och aktiekapital före och efter ägarförändringen sammanfattas i tabellen nedan. I samband med att fullmäktigeförsamlingarna i Örebro kommun och Kumla kommun behandlar detta ärende kommer de också att godkänna aktieöverlåtelsen mellan Örebro läns förvaltning AB och Region Örebro län.

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Lennart Frommegård

Sammanträdesdatum
2026-06-08

FöredragningsPM
Dnr: 26RS4674

Aktieägare	Fördelning antal aktier 2026-04-30	Föreslagen förändring	Ny fördelning antal aktier
Region Örebro läns förvaltnings AB/ Region Örebro län	112 375	4 208	116 583
Örebro Rådhus AB	112 375	4 208	116 583
Kumla kommun	12 625	4 209	16 834
Karlskoga kommun	12 625	-12 625	0
Summa	250 000	0	250 000

Aktieägare	Aktiekapital 2026-04-30	Andel av aktiekapital	Föreslagen förändring	Ny fördelning av aktiekapital	Ny andel av aktiekapital
Region Örebro läns förvaltnings AB/ Region Örebro län	11 237 500	44,95%	420 800	11 658 300	46,63%
Örebro Rådhus AB	11 237 500	44,95%	420 800	11 658 300	46,63%
Kumla kommun	1 262 500	5,05%	420 900	1 683 400	6,73%
Karlskoga kommun	1 262 500	5,05%	-1 262 500	0	0,00%
Summa	25 000 000	100,00%	0	25 000 000	100,00%

Förändringar i styrdokument

Förslag på ny bolagsordning, ägardirektiv och aktieägaravtal har tagits fram och reviderats dels med anledning av ägarförändringen. Lekmannarevisionen har också rekommenderat att styrdokumenterna uppdateras då det inte gjorts på länge.

Ändringar av större karaktär, utöver rena följdändringar till följd av ägarförändringen, sammanfattas nedan. Ändringar i detalj i bolagsordning och ägardirektiv framgår av de ändringsmarkerade versionerna. Ett nytt aktieägaravtal har tagits fram. Det befintliga aktieägaravtalet återfinns för information i beslutsunderlaget.

Aktieägaravtal:

Jämfört med nuvarande aktieägaravtal innehåller förslaget bland annat;

- Generellt en mer ordnad struktur än nuvarande aktieägaravtal som bland annat innehåller vissa upprepningar och överflödig information.
- Tydligare beskrivning av att bolaget ska följa bolagsordningen och de ägardirektiv som fastställs på bolagsstämman (p. 2.1 och 2.2).
- Tydligare beskrivning av hur eventuella driftsbidrag beslutas och att de ska följa gällande statsstödsregler (p. 3.2).
- Tydligare beskrivning av formerna för styrelsemöten och firmateckning (p. 6 och 7).
- Bestämmelse om att styrelsearvoden ska bestämmas i enlighet med de arvodesbestämmelser som Region Örebro län tillämpar (p. 9).
- Tydligare beskrivning av funktionen "Ägarsamråd" (p. 12).

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Lennart Frommegård

Sammanträdesdatum
2026-06-08

FöredragningsPM
Dnr: 26RS4674

- Tydligare beskrivning av vilka beslut som kräver kvalificerad majoritet (p. 13).
- Bestämmelse om att överlåtelse av aktier till utomstående kräver godkännande av majoritetsägarna (p. 14.1) förutom koncernintern överlåtelse (p. 14.2).
- En så kallad "drag-along" bestämmelse med skyldighet för minoritetsaktieägaren att överlåta sina aktier till en utomstående part som majoritetsägarna överlåter sina aktier till, om majoritetsägarna beslutar detta och i så fall på samma villkor som majoritetsaktieägarna (p. 14.3).
- Reglering av avtalstid (p. 17), vilket saknas i nuvarande aktieägaravtal.
- Ändrad tvistlösningsbestämmelse till allmän domstol i stället för skiljeförfarande (p. 19).

Bolagsordning:

- § 3: Strykning av inaktuell laghänvisning och förtydligande av i vilka delar av verksamheten som självkostnadsprincip respektive affärsmässiga principer ska tillämpas.
- § 7: Ändring så att Kumla kommun framöver utser 2 ledamöter i stället för 1. (Observera att arbetstagarrepresentationen i styrelsen regleras i lagen om styrelserepresentation och ingår inte i den uppgift om ledamöter som enligt aktiebolagslagen måste anges i bolagsordningen.)
- § 8: Ändring så att registrerat revisionsbolag kan utses till revisor.
- § 9: Ändring så att kallelse till stämma kan skickas via e-post och att stämma får hållas digitalt.
- § 14: Ändring av tvistlösningsmetod från skiljeförfarande till allmän domstol.
- Bestämmelse om skiljeförfarande vid tvister har tagits bort (före detta § 14).
- Bestämmelse om att offentlighetsprincipen gäller (före detta § 15) har tagits bort. Ett kommunalt bolag måste enligt lag följa det som föreskrivs i tryckfrihetsförordningen om rätt att ta del av allmänna handlingar hos myndigheter, vilket inte behöver uttryckas i bolagsordningen. Begreppet "offentlighetsprincipen" riskerar också att bli missvisande då det omfattar flera olika delar, bland annat även den så kallade "förhandlingsoffentligheten" som inte är tillämplig för kommunala bolag utan avser domstolar och vissa offentligt rättsliga beslutande församlingar. Se i stället tillägg härom i p. 9 i Ägardirektivet.

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Lennart Frommegård

Sammanträdesdatum
2026-06-08

FöredragningsPM
Dnr: 26RS4674

Ägardirektiv:

- Tydligare definition av "Aktieägare" respektive "Ägare".
- Preciserad beskrivning av bolagets uppdrag (p. 2).
- Text om att verksamhetsmål och budget läggs fram årligen på bolagsstämma har tagits bort (p. 3). Budget behandlas på styrelsenivå och kommuniceras till ägarna enligt p. 7.
- Bestämmelse om ägarstyrning, däribland vilka styrdokument och ägardirektiv som bolaget är bundet av (p. 5).
- Strykning av stora delar av bestämmelsen om underställningsplikt som ersatts med en hänvisning till bolagsordningen, för att undvika onödig upprepning (p. 6).
- Förtydligande av och tillägg till bestämmelsen om vilken information som bolaget ska tillhandahålla till ägarna (p. 7).
- Bestämmelse om insyn i det fall bolaget skulle lämna över verksamheten för utförande av privata utförare (p. 8), vilket är en obligatorisk bestämmelse enligt kommunallagen 10 kap 3 § p 6.
- Bestämmelse om handlingsoffentlighet, arkivregler och taxa för utlämnande av allmän handling (p. 9).

Terminalombyggnad

Bakgrund och motiv

Nuvarande lokaler är ursprungligen från 1978 och byggdes med utgångspunkt i den dåvarande trafiken med flygplanstyper för 10-20 resenärer. Lokalerna har anpassats efter hand men nuvarande utformning är anpassad för trafik med flygplanstyper för 100 resenärer. Idag är normal flygplansstorlek 200 passagerare och uppåt och en situation med två samtidiga avgångar uppstår regelbundet, det vill säga runt 400 passagerare i terminalen. Det påverkar resenärsupplevelsen negativt.

De tekniska systemen, till exempel ventilation, är föråldrade och underdimensionerade. Uppvärmning sker med direktverkande el och antalet toaletter är begränsat. Den ombyggda terminalen skulle få förbättrad kapacitet och inomhusklimat för att möta dagens behov samt moderna och energieffektiva fastighetssystem.

Utformning av ytor för gränskontroll, tull och säkerhetskontroll uppfyller inte myndigheternas krav eller behov och behöver utökas för att uppfylla gränspolisens och tullens kravbild för gränsövergång till/från EU.

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Lennart Frommegård

Sammanträdesdatum
2026-06-08

FöredragningsPM
Dnr: 26RS4674

Ytorna i den ombyggda terminalen skulle också bidra till att bättre klara händelser och aktiviteter inom ramen för totalförsvaret och världlandsfunktionen.

Investeringen

Örebroporten Fastigheter AB ("Örebroporten") har som fastighetsägare på uppdrag av ÖLF utfört en förstudie i syfte att anpassa befintligt passagerarterminal för att möta gällande myndighetskrav och verksamhetsbehov. Örebroporten kommer att genomföra ombyggnationen och sedan teckna ett nytt hyresavtal med ÖLF för den om- och utbyggda terminalen. ÖLF har idag ett hyresavtal med Örebroporten för den befintliga terminalbyggnaden.

Det framtagna utvecklingsförslaget innebär att den befintliga terminalbyggnaden byggs om och ansluts till nybyggda delar. Två separata avgångshallar tillskapas för att kunna hantera resenärer både inom och utom Schengensamarbetet. Den nya passagerarterminalen får en total yta på cirka 6 200 kvm varav tillkommande yta är cirka 3 400 kvm.

Tidsplanen för genomförande av projektet beräknas till cirka 3,5 - 4 år från och med att samtliga ägare har godkänt investeringen. Efter inledande projektering och upphandling beräknas byggstart kunna ske cirka 18 månader efter ägarnas beslut.

Ekonomiska konsekvenser ÖLF och dess ägare

Investeringsvolymen bedöms till cirka 237 miljoner kronor, varav 134 miljoner kronor avser utbyggnation och 103 miljoner kronor avser ombyggnation av den befintliga terminalen. Investeringsvolymen är bedömningar och de slutliga beloppen fastställs när byggproduktionen upphandlas. ÖLF tecknar ett hyresavtal med Örebroporten med 25 års löptid. Hyran för den befintliga passagerarterminalen uppgår till 3,1 miljoner kronor per år. Tillkommande hyra till följd av planerade investeringar bedöms uppgå till cirka 14 miljoner kronor per år.

Utöver ovanstående tillkommer investeringar i inventarier som ÖLF ansvarar för med sammanlagt cirka 52,5 miljoner kronor. De investeringarna kan antingen göras direkt av ÖLF eller inom projektet, beroende på vad som bedöms vara mest effektivt. Om ÖLF gör investeringarna kommer de behöva lånefinansieras, vilket i så fall ryms inom befintlig borgensram. Om Örebroporten gör investeringarna inom ramen för projektet tillkommer annuitetshyror för ÖLF med cirka 2,0 miljoner kronor per år i 15 år och 3,7 miljoner kronor per år i tio år.

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Lennart Frommegård

Sammanträdesdatum
2026-06-08

FöredragningsPM
Dnr: 26RS4674

Utöver hyreskostnaden medför den utökade ytan också ökade driftskostnader för ÖLF.

Verksamheten i ÖLF genererar ett årligt driftsunderskott som finansieras till stor del av driftbidrag från ägarna (Örebro kommun, Region Örebro län och Kumla kommun). Sedan 2024 har staten dessutom beviljat driftbidrag till icke statliga flygplatser. För 2025 beviljades ÖLF statsbidrag på 8,0 miljoner kronor och ägarna lämnade driftbidrag med 38,0 miljoner kronor. För 2026 har ägarna beslutat om driftbidrag på 38,6 miljoner kronor. Statsbidrag för 2026 kan sökas först under hösten men då staten har tillskjutit mer medel har ÖLF i sin budget räknat med 20 miljoner kronor i statsbidrag för 2026.

En genomförd ändring i statsbidragsförordningen med en ny fördelningsmodell kommer troligtvis ge ett utfall på uppemot cirka 35 miljoner kronor för ÖLF 2026. Den bedömningen är baserad på en analys av Sveriges Regionala Flygplatser. Nivån på statsbidragen beslutas årligen i riksdagens höstbudget.

Den utbyggda terminalen skapar också vissa möjligheter för ÖLF att vidareuthyra ytor till externa intressenter och på så sätt öka intäkterna. Exempel på sådana externa intressenter kan vara polis, restaurang/café, butiksverksamhet, reklamplatser med mera.

Sammantaget förväntas planerade investeringar öka hyreskostnaden för ÖLF med som mest cirka 20 miljoner kronor per år från och med färdigställandet. Specifikt för Region Örebro län skulle det innebära ett förväntat ökat driftbidrag med cirka 9 miljoner kronor per år. Under förutsättning att statsbidraget ligger kvar på nuvarande nivå och att samma fördelningsmodell tillämpas även framöver, kommer bidragsökningen dock att finansiera en stor del av denna kostnadsökning.

ÖLF har en idag pågående saneringsutredning avseende PFAS för en stor del av verksamhetsområdet. I vilken omfattning eller med vilka metoder av sanering som detta kommer att medföra är ännu inte fastställt. Kostnaderna och eventuella investeringar för den sanering som kommer att krävas för den nya passagerarterminalen kommer att belasta ÖLF och är inte medräknade i den investeringsvolym och hyreskonsekvens som presenterats här. Det kan även komma att påverka tidsplanen för genomförandet av investeringen.

Beredning

Ärendet har hanterats av styrelsen i Örebro Läns Flygplats AB 4 maj 2026.

Regionstyrelsens arbetsutskott behandlar ärendet den 26 maj 2026.

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Lennart Frommegård

Sammanträdesdatum
2026-06-08

FöredragningsPM
Dnr: 26RS4674

Regionstyrelsens arbetsutskott föreslår regionstyrelsen föreslå regionfullmäktige besluta

att Region Örebro län förvärvar 4 208 aktier i Örebro Läns Flygplats AB från Karlskoga kommun enligt förslag till aktieöverlåtelseavtal,

att Region Örebro län får i uppdrag att ingå nytt aktieägaravtal med de andra aktieägarna i Örebro Läns Flygplats AB enligt förslag,

att föreslagen bolagsordning för Örebro Läns Flygplats AB godkänns,

att Region Örebro läns stämmoombud får i uppdrag att rösta för att anta den nya bolagsordningen vid bolagsstämma i Örebro Läns Flygplats AB samt att vid behov rösta för sådana eventuella övriga ändringar som kan krävas för att bolagsordningen ska kunna registreras hos Bolagsverket,

att föreslaget ägardirektiv för Örebro Läns Flygplats AB godkänns samt att Region Örebro läns stämmoombud får i uppdrag att rösta för att anta det nya ägardirektivet vid bolagsstämma i Örebro Läns Flygplats AB, samt

att regionfullmäktige godkänner att Örebro Läns Flygplats AB ingår hyresavtal med Örebroporten Fastigheter AB omfattande om- och tillbyggd terminal i enlighet med beslut i Örebro Läns Flygplats AB:s styrelse 2026-05-04.

Upplysning

Patrik Nyström (SD) meddelar att han inte deltar i beslutet.

Konsekvenser för miljö-, barn- och jämställdhetsperspektiven

Ärendet bedöms inte få begränsade effekter för miljön, barn och jämställdhet.

Ekonomiska konsekvenser

Statsbidragen till regionala flygplatser har ökat under de senaste åren, och från och med verksamhetsåret 2026 införs dessutom en ny modell för fördelning av bidragen. Det höjda statsbidraget beräknades öka den statliga finansieringen av flygplatsen från 8 miljoner kronor år 2025 till budgeterade 20 miljoner kronor år 2026. När den nya fördelningsmodellen dessutom tillämpas bedöms den statliga finansieringen öka ytterligare med cirka 15 miljoner kronor, till totalt 35 miljoner kronor. Under förutsättning att statsbidraget ligger kvar på nuvarande nivå och att samma fördelningsmodell tillämpas även framöver, kommer bidragsökningen att finansiera en stor del av kostnadsökningarna

Tjänsteställe, handläggare
Staben Ekonomi, Lennart Frommegård

Sammanträdesdatum
2026-06-08

FöredragningsPM
Dnr: 26RS4674

kopplade till planerade investeringar. Utan denna ökning av statsbidraget skulle effekten för Region Örebro län bli ett ökat driftbidrag om cirka 9 miljoner kronor per år.

Uppföljning

Uppföljning sker i regionstyrelsens uppsiktspliktsmöten, del- och årsredovisningar.

Beslutsunderlag

FöredragningsPM regionstyrelsen 2026-06-08, Ägarförändring och terminalombyggnad Örebro läns Flygplats AB

Bilaga 1. Aktieöverlåtelseavtal, förslag 260422

Bilaga 2. Ny Bolagsordning

Bilaga 3. Bolagsordning, ändringsmarkerad

Bilaga 4. Nytt Ägardirektiv

Bilaga 5. Ägardirektiv, ändringsmarkerad

Bilaga 6. Nytt Aktieägaravtal

Bilaga 7. Nu gällande aktieägaravtal

Bilaga 8. Projektbeskrivning ny passagerarterminal

Bilaga 9.1 Styrelseprotokoll Örebro Läns flygplats AB, 2026-05-04

Bilaga 9.2 Förslag Hyresavtal

Rickard Simonsson
Regiondirektör

Skickas till:

Regionfullmäktige